

T.C.
ANKARA
18. İDARE MAHKEMESİ
ESAS NO : 20[REDACTED]
KARAR NO : [REDACTED]

DAVACI : MEHTAP ÇERİBAŞ
VEKİLİ : AV. NİHAT KAYA (e-tebligat)

DAVALI : SAĞLIK BAKANLIĞI (e-tebligat)
VEKİLLERİ : [REDACTED]

DAVANIN ÖZETİ : Hacettepe Üniversitesi Rektörlüğü bünyesinde kadrolu sağlık teknikeri olarak görev yapmakta olan davacı tarafından, aile birliğinin sağlanması için 18. Mknz. P. Tuğ. K.lığı emrinde uzman çavuş olarak görev yapan eşinin görev yaptığı Gelibolu ilçesi ve Çanakkale 18 Mart Üniversitesi bünyesinde boş kadro bulunmadığından Edirne ili Keşan ilçesine Sağlık Bakanlığının taşra teşkilatına kurumlar arası nakil yoluyla atamasının yapılması talebiyle yapılan **26/10/2023 tarihli başvurusunun zımnen reddine ilişkin işlemin**; hukuka aykırı olduğu, Türkiye Cumhuriyeti Anayasası ve İnsan Hakları ve Temel Özgürlüklerin Korunmasına ilişkin Sözleşme uyarınca aile bütünlüğünün korunması gerektiği ileri sürülerek iptali istenilmektedir.

SAVUNMANIN ÖZETİ : Dava konusu işlemin hukuka uygun olduğu, idarelerine tahsis edilen açıktan ve kurumlar arası nakil suretiyle atama yapılabilmek için tahsis edilen kadro sayısının yeterli olmadığı, kadro imkanlarına ve ihtiyaçlara göre personel istihdam ve tayin edildiği, bu konuda idarelerinin takdir yetkisinin bulunduğu, belirtilerek davanın reddine karar verilmesi istenilmektedir.

TÜRK MİLLETİ ADINA

Karar veren Ankara 18. İdare Mahkemesince, davacı vekili tarafından dava dosyasının tekemmülünden sonra Mahkememize sunulan 23/02/2024 tarihli dilekçe ile yürütmenin durdurulması istemi hakkında karar verilmesine gerek görülmeyle işin esası hakkında gereği görüldü:

DAVA :

Davacı tarafından, 26/10/2023 tarihli başvurusunun zımnen reddine ilişkin işlemin iptali istemiyle açılmıştır.

İNCELEME VE GEREKÇE :

MADDİ OLAY :

Dava dosyasının incelenmesinden, Hacettepe Üniversitesi Rektörlüğü bünyesinde kadrolu sağlık teknikeri olarak görev yapmakta olan davacı tarafından, aile birliğinin sağlanması için 18. Mknz. P. Tuğ. K.lığı emrinde uzman çavuş olarak görev yapan eşinin görev yaptığı Gelibolu ilçesi ve Çanakkale 18 Mart Üniversitesi bünyesinde boş kadro bulunmadığından Edirne ili Keşan ilçesine Sağlık Bakanlığının taşra teşkilatına kurumlar arası nakil yoluyla atamasının yapılması talebiyle yapılan 26/10/2023 tarihli başvurusunun



T.C.
ANKARA
18. İDARE MAHKEMESİ
ESAS NO : 2017/10000
KARAR NO : 2017/10000

zımnen reddine ilişkin işlemin iptali istemiyle bakılmakta olan davanın açıldığı anlaşılmaktadır.

İLGİLİ MEVZUAT :

1982 Anayasası'nın "Ailenin korunması ve çocuk hakları" başlıklı 41. maddesinde; "Aile, Türk toplumunun temelidir ve eşler arasında eşitliğe dayanır. Devlet, ailenin huzur ve refahı ile özellikle ananın ve çocukların korunması ve aile planlamasının öğretimi ile uygulanmasını sağlamak için gerekli tedbirleri alır, teşkilatı kurar. Her çocuk, korunma ve bakımdan yararlanma, yüksek yararına açıkça aykırı olmadıkça, ana ve babasıyla kişisel ve doğrudan ilişki kurma ve sürdürme hakkına sahiptir." hükmü yer almıştır.

Ülkemiz tarafından 1948 yılında kabul edilerek iç hukukumuzun bir parçası haline getirilen **İnsan Hakları Evrensel Bildirgesi'nin 16/3.maddesinde** "Aile, cemiyetin tabii ve temel unsurudur; cemiyet ve Devlet tarafından korunmak hakkını haizdir." hükmüne yer verilmiştir.

657 sayılı Devlet Memurları Kanunu'nun "Yer Değiştirme Suretiyle Atanma" başlıklı 72. maddesinde; "Kurumlarda yer değiştirme suretiyle atanmalar; hizmetlerin gereklerine, özelliklerine, Türkiye'nin ekonomik, sosyal, kültürel ve ulaşım şartları yönünden benzerlik ve yakınlık gösteren iller gruplandırılarak tespit edilen bölgeler arasında adil ve dengeli bir sistem içinde yapılır. Yeniden veya yer değiştirme suretiyle yapılacak atamalarda; aile birimini muhafaza etmek bakımından kurumlar arasında gerekli koordinasyon sağlanarak memur olan diğer eşin de isteği halinde ataması, atamaya tabi tutulan memurun atandığı yere 74 ve 76 ncı maddelerde belirtilen esaslar çerçevesinde yapılır. Yer değiştirme suretiyle atanmaya tabi memurun atandığı yerde eşinin atanacağı teşkilatın bulunmaması ya da teşkilatı olmakla birlikte niteliğine uygun münhal bir görev bulunmaması ve ilgilinin de talebi halinde, bu personele eşinin görev süresi ile sınırlı olmak üzere aşağıdaki şartlarda izin verilebilir. ... Memurların atanamayacakları yerler ve bu yerlerdeki görevler ile kurumların özellik arz eden görevlerine atanabilmeleri için hangi kademelerde ne kadar hizmet etmeleri gerektiği ve yer değiştirme ile ilgili atama esasları Devlet Personel Başkanlığı'na hazırlanacak bir yönetmelikle belirlenir. Kurumlar atamaya tabi olacak personeli için bu yönetmelik esaslarına göre Devlet Personel Başkanlığı'nın görüşünü almak suretiyle bir personel ve atama planı hazırlar." hükmü yer almıştır.

Devlet Memurlarının Yer Değiştirme Suretiyle Atanmalarına Dair Yönetmelik'in "Amaç" başlıklı 1. Maddesinde; "Bu Yönetmelik; 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun 2 sayılı Kanun Hükmünde Kararname ile değişik 2 nci maddesi ve aynı Kanunun 2670 sayılı Kanunla değişik 72 nci maddesine dayanılarak, Devlet Memurlarının aynı kurum içinde yer değiştirme suretiyle atanmalarını sağlamak amacıyla düzenlenmiştir." hükmüne, **"Yer Değiştirme Suretiyle Atanmalarda Göz Önünde Bulundurulacak Hususlar" başlıklı 9. maddesinde;** "Yer değiştirme suretiyle atanmalar, Devlet Memurlarının dengeli bir şekilde dağılımını sağlamak için öğrenimi, uzmanlığı, iş tecrübesi, mesleki bilgisi gibi özellikleri ile boş kadro durumu göz önünde bulundurularak kurumlarınca hazırlanan bir plan dahilinde yapılır.İlgili mevzuatı uyarınca zorunlu yer değiştirmeye tabi tutulan eğitim ve öğretim hizmetleri sınıfı, mülki idare amirliği hizmetleri sınıfı ve emniyet hizmetleri sınıfına giren memurlar, Türk Silahlı Kuvvetlerine mensup subay ve astsubaylar, hakim ve savcılar ile bu Yönetmeliğin ek 1 inci maddesi kapsamına girenlerin



T.C.
ANKARA
18. İDARE MAHKEMESİ
ESAS NO : 2013/111
KARAR NO : 2013/111

görev süresiyle sınırlı olmak üzere atandıkları yere, memur olan eşinin atanmasında mevzuatı uyarınca yürürlüğe **konulan** norm kadro sayılarına ilişkin hükümler uygulanmaz." düzenlemesine; **Aile Birliği Mazeretine Bağlı Yer Değişikliği başlıklı 14. maddesinde;** "Aile birliği mazeretine dayanarak yer değişikliği memurun; **a) Kamu personeli olan eşinin, kurum içi yer değiştirme suretiyle atanma imkânının olmaması veya mevzuatı uyarınca eşin zorunlu yer değiştirmeye tabi tutulan bir görevde bulunması durumunda bu kapsamdaki eşin bulunduğu yere, ... c) Eşlerin farklı kurumda çalışıyor olması halinde kurumlar arasında gerekli koordinasyon sağlanmak suretiyle her iki kurumun da öncelikli hizmet ihtiyacının bulunduğu yere, atanması suretiyle yapılabilir.** Aile birliği mazeretine dayanarak yer değiştirme isteğinde bulunan memur, eşinin kamu kurum ve kuruluşlarında kamu personeli olarak çalıştığına ...ilişkin belgeyi kurumuna ibraz etmekle yükümlüdür." hükmü; **"Özel Yönetmelikler" başlıklı 28. maddesinde ise,** "Kurumlar bu Yönetmeliğin yürürlüğe girdiği tarihten itibaren 6 ay içinde halen görevde bulunan memurların geçmiş hizmetlerinin bu Yönetmelik çerçevesinde nasıl değerlendirileceğini ve bu Yönetmeliğin çeşitli maddelerinde kurumlarca tespiti öngörülen diğer hususları kapsayan özel Yönetmeliklerini Devlet Personel Dairesinden olumlu görüş alınmak sureti ile çıkarırlar. **Özel Yönetmeliklerde bu Yönetmeliğe aykırı hükümler yer alamaz...**" düzenlemesine yer verilmiştir.

26.03.2013 gün ve 28599 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan Sağlık Bakanlığı Atama ve Yer Değiştirme Yönetmeliği'nin "Aile birliği mazeretine bağlı yer değişikliği" başlıklı 20. maddesinin 2/b fıkrasında, "Eşlerin farklı kamu kurum ve kuruluşlarında kamu personeli olarak çalışması halinde; **eşleri,** mevzuatı uyarınca zorunlu yer değiştirmeye tâbi olarak mülki idare amirliği, milli istihbarat, emniyet hizmetleri sınıflarından birinde görev yapanlar ile hâkim, savcı veya Türk Silahlı Kuvvetlerinde subay, astsubay, **uzman jandarma, uzman erbaş veya uzman er olarak görev yapan personelin eşinin görev yaptığı yere ataması yapılır.**" hükmüne yer verilmiş ve aynı yönetmeliğin **"Kurumlar arası Naklen Atama" başlıklı 17. maddesinin işlem tarihinde yürürlükte bulunan hali ile;** (1) Diğer kamu kurum ve kuruluşlarında görev yapanlar; Kanunun 74 üncü maddesi çerçevesinde, Bakanlık ve bağlı kuruluşlarında durumlarına uygun 6 ncı ve 5 inci hizmet bölgelerinden başlamak üzere belirlenen kadrolara, tercihleri doğrultusunda kura ile naklen atanabilirler. (2) Kurumlar arası naklen atanabilmek için; Kanunun 4 üncü maddesinin birinci fıkrasının (A) bendine göre sağlık hizmetleri ve yardımcı sağlık hizmetleri sınıfına tabi veya vakıf üniversiteleri hariç olmak üzere tıpta ve dış hekimliğinde uzmanlık eğitimi mevzuatına göre uzmanlık eğitimi alan personel olmak gerekir.(3) Standardın uygun olması kaydıyla;... **e) Mevzuatı uyarınca zorunlu yer değiştirmeye tâbi olarak mülki idare amirliği, milli istihbarat, emniyet hizmetleri sınıflarından birinde görev yapanlar ile hâkim, savcı veya Türk Silahlı Kuvvetlerinde subay, astsubay, uzman jandarma, uzman erbaş veya uzman er olarak görev yapanların eşlerinin, kurumlar arası naklen atanmasında kura şartı aranmaz.**" hükmü yer almıştır.

HUKUKİ DEĞERLENDİRME :

Yukarıda aktarılan mevzuat kuralları bir bütün olarak değerlendirildiğinde :

Olayda, davacının, Hacettepe Üniversitesi Rektörlüğü bünyesinde anestezi teknikeri unvanı ile görev yapmakta olduğu, davacının eşinin ise Çanakkale ilinde konuşlu bulunan



T.C.
ANKARA
18. İDARE MAHKEMESİ
ESAS NO : 2023/117
KARAR NO : 2023/117

18'inci Mknz. P. Tug. K.lığı emrinde uzman çavuş olarak görev yapmakta olduğu, davacının 28/04/2023 tarihinde kadroya atamasının yapılmasının akabinde ilk olarak Gelibolu ilçesi veya Çanakkale 18 Mart Üniversitesi bünyesine atanmak için başvuruda bulunduğu, buralarda boş kadro bulunmadığının belirtilmesi üzerine Edirne ili, Keşan ilçesine atanma istemiyle davalı idareye yapılan başvurunun da zımnen reddedildiği görülmektedir.

Savunma dilekçesi ve eklerinin incelenmesinden 08/03/2023 tarih ve 2023/117 sayılı Cumhurbaşkanlığı Kararının Eki Kararı ile 2023 yılında Türkiye genelinde kullanılmak üzere idarelerine yeteri kadar açıktan ve naklen atama sayısı verilmediğinden davacının Bakanlık teşkilatına kurumlararası naklen atama talebinin değerlendirmeye alınamadığının ifade edildiği görülmektedir.

Mahkememizin 28/02/2024 tarihli ara kararına verilen cevap ve eklerinin incelenmesinden; davacının çalıştığı branşta Keşan ilçesinde başvuru tarihi itibarıyla 16 personel ihtiyacı bulunduğu, aktif çalışan sayısının ise 9 olduğu, Hacettepe Üniversitesinde de anestezi teknikeri sayısının yeterli olmadığı ifade edildiği görülmektedir.

Yukarıda yer alan mevzuat hükümleri uyarınca, zorunlu yer değiştirmeye tabi olan memurun, memur olan eşinin yer değiştirme talebinin öncelikle yerine getirileceği, mülki idare hizmetleri sınıfı, emniyet hizmetleri sınıfı, Türk Silahlı Kuvvetlerinde subay, astsubay, uzman jandarma, uzman erbaş, hakim ve savcılar gibi zorunlu yer değiştirmeye tabi kamu görevlilerinin atandıkları yere, memur olan eşlerinin atamalarında eşin görev yaptığı kurumla ilgili olarak norm kadro sayılarına ilişkin hükümlerin uygulanmayacağı, kurumların, hizmet puanı veya kadro yetersizliği gibi mazeretler ileri sürerek zorunlu atamaya tabi personelin memur olan eşini atamama veya ücretsiz izin almaya dolaylı olarak zorlama gibi bir yola başvuramayacakları açıktır.

Öte yandan, yer değişikliği suretiyle atanma taleplerinde idarece yapılacak hususların emredici olarak hüküm altına alındığı, bu kapsamda kurumların atamaya tabi olacak personeli için personel ve atama planı hazırlamaları gerektiğinin belirtilen mevzuat hükümlerinde ayrıca vurgulandığı, Devletin aile birliğini muhafazasında Anayasa hükümleri ile zorunlu tutulması ve söz konusu birliğin muhafazasının ancak atama ile sağlanabileceği, bir kamu görevlisinin atanmamasında kamu yararı ve hizmet gerekleri yönünden zorunluluk bulunduğu durumlarda, aile biriminin korunması ilkesi ile kamu hizmetinin sağlıklı bir biçimde yürütülmesi gereği arasında adil bir dengenin kurulması gerekmektedir.

Bu durumda, davacının eşinin, uzman çavuş olarak Çanakkale iline mecburi hizmet kapsamında zorunlu yer değiştirmeye tabi olarak atanması nedeniyle başka bir İl'e naklinin mümkün olmadığı açık olup, yukarıda anılan mevzuat hükümlerinden de anlaşılabileceği üzere, aile bütünlüğünü muhafaza etmek bakımından eş durumu mazeretinin davalı idarece gözetilmesi, hem aile birliğinin korunması hem de kamu hizmetinin aksamaması ve memurun hizmetinden verim alınması için gerekli tedbirlerin alınması, bu çerçevede yine yukarıda yer alan mevzuat hükümleri uyarınca eşinin asker olarak görev yapması nedeniyle görev yerinin meslek yaşamı boyunca sürekli olarak değişeceği, öte yandan davacının atama talebinde bulunduğu Keşan ilçesinde davacının branşında 7 adet kadronun boş olduğu hususları göz önünde bulundurulduğunda davacının talebinin zımnen reddedilmesine ilişkin dava konusu işlemde hukuka uyarlık bulunmadığı sonuç ve kanaatine varılmıştır.

KARAR SONUCU :



T.C.
ANKARA
18. İDARE MAHKEMESİ
ESAS NO : [REDACTED]
KARAR NO : 2 [REDACTED]

Açıklanan nedenlerle;

- 1) Dava konusu işlemin **iptaline**,
- 2) Aşağıda dökümü yapılan ve davacı tarafından karşılanan 676,60-TL yargılama giderinin davalı idareden alınarak davacıya verilmesine,
- 3) Kararın verildiği tarihte yürürlükte bulunan Avukatlık Asgari Ücret Tarifesi uyarınca belirlenen 10.500,00-TL vekalet ücretinin davalı idareden alınarak davacıya verilmesine, kullanılmayan 704,50-TL YD harcının istemi halinde, artan posta avansının ise talep edilmemesi halinde kararın kesinleşmesinden sonra davacıya iadesine,
- 4) Kararın tebliğini izleyen günden itibaren **30 gün** içerisinde **Ankara Bölge İdare Mahkemesi nezdinde istinaf yolu açık olmak üzere**, 29/03/2024 tarihinde oybirliğiyle karar verildi.

Başkan

[REDACTED]
[REDACTED]

Üye

[REDACTED]
[REDACTED]

Üye

[REDACTED]
[REDACTED]

YARGILAMA GİDERİ :

Başvuru Harcı	:	269,85 TL
Karar Harcı	:	269,85 TL
Vekalet Harcı	:	38,40 TL
Posta Gideri	:	98,50 TL

TOPLAM	:	676,60 TL
--------	---	-----------

